

החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 5053

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	24.12.2024	29.12.2024

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
ביצוע תכנית אגן העיר העתיקה ד'	התקשרות בפטור ממכרז	(7)3	17.11.2024	8001358308

חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

אלון קינסט

תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (7)3 לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 12 להלן.

תקופת התקשרות פטור ממכרז

הערות:

ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הרשות לפיתוח ירושלים	500500392	ספק בפטור	תאגיד ציבורי

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2028	31.12.2028	148,650,000	35,300,000	שקלים ישראלים חדשים

תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה)

הערות:

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
01.01.2025	01.01.2025	31.12.2028	31.12.2028	51,350,000	0	

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

1. משרד ירושלים ומסורת ישראל (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר עם הרשות לפיתוח ירושלים (להלן - **הרשות**) לביצוע תכנית אגן העיר העתיקה ד'.

2. בהמשך להחלטות ממשלה מספר 4090 מיום 09.08.2005, מספר 4651 מיום 20.05.2012, מספר 2678 מיום 28.05.2017 ומספר 3788 מיום 13.05.2018, אושרה החלטת ממשלה מספר 543 מיום 21.05.2023 שעניינה תכנית החומש - "אגן העיר ד'"

- לחזוקה ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים.
3. על פי ההחלטה, תכנית אגן ד' היא תכנית משלימה לתכנית החומש שהתקבלה בהחלטה 3788, תבוצע בין השנים 2023 – 2028 ותפעל לפיתוח המרחב הציבורי באגן העיר העתיקה בירושלים וסביבותיו לרבות הר הזיתים בתחומים: תיירות, תנועה ודרכי גישה, ניקיון ותחזוקה, פיתוח כלכלי עסקי, שטחים פתוחים, ערכי טבע וגנים לאומיים.
 4. במסגרת תהליך יישום החלטה 543 הוקמה וועדת היגוי לניהול תכנית אגן העיר ד'. בסמכותה של ועדת ההיגוי לאשר תכנית עבודה רב שנתית ותקציבים ליישום התכנית בהתאם לתחומי הפעילות שפורטו לעיל.
 5. בתאריך 05.06.2024 אושר תיקון החלטת ממשלה מספר 1829 "חזוקה ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים". החלטה 1829 מתייחסת בין היתר להקצאת תקציב נוסף (אוצרי + איגומים) לטובת פרק התיירות: פרויקטים ופעולות לקידום התיירות במרחב הרובע היהודי, קיום אירועים וספורט ברחבי אגן העיר העתיקה.
 6. ועדת המכרזים המשרדית מיום 17.11.24 המליצה להתקשר עם הרשות בהיקף של 200 מלש"ח לתכנית אגן העיר ד', ממועד חתימת ההסכם עם הרשות ועד ליום 31.12.2028. בפרוטוקול הועדה הוצגה רשימה של פרויקטים בתקציב כולל בסך 148.65 מלש"ח. בנוסף, הועדה ביקשה לאשר אופציה בסך כ-50 מלש"ח, ללא פירוט פרויקטים ותקציבים. לעמדת הועדה, נדרש אישור מראש לתקציב רב-שנתי כיוון שעל המשרד לבחון אסטרטגית את כל התוכנית ואופן מימושה בראייה כוללת. לאחר שתוכנית אגן העיר ד' תאושר במלואה, סביר שיהיו שינויים בפרויקטים ובאופן ביצועם, לשם כך, נדרש לאשר סכום גבוה יותר שמימושו יהיה בכפוף לפרויקטים שיאושרו על ידי ועדת ההיגוי וועדת המכרזים של המשרד.
 7. המשרד העביר תכנית עבודה מפורטת לאגן העיר ד' לשנת 2024, בהיקף של כ-115 מלש"ח (תקציב הרשאה להתחייב, חלקו טרם הועבר למשרד). הפרויקטים והתקציבים חולקו בין פמ"י, חברה לפיתוח הרובע היהודי והרשות – ראה נספח א'. הרשות תוקצבה בסך של כ-35.3 מלש"ח. (פמ"י והחברה לפיתוח הרובע הוכרו כזרועות ביצוע של המשרד לכן לא נדרש אישור ועדת הפטור להרחבת ההתקשרויות עמם).
 8. ממועד אישור החלטת הממשלה 543 בשנת 2023 ועד היום, הפרויקטים שאושרו בתוכנית אגן העיר ד', בוצעו ע"י פמ"י וחברה לפיתוח הרובע בלבד.
 9. נכון לדצמבר 2024, ועדת ההיגוי אישרה חלק מהפרויקטים מתוך תקציב של 35.3 מלש"ח המיועדים לביצוע ע"י הרשות. אישורי אג"ת מצורפים לבקשה.
 10. המשרד מציינ כי הרשות הינה הגורם המתאים ביותר לביצוע הפרויקטים המוצעים, בהתאם לחלוקת העבודה בין הרל"י לפמ"י לחברה לפיתוח הרובע היהודי, ליישום תכנית אגן העיר ד', מדובר בפרויקטים בהם נדרש תכנון סטטוטורי, ניהול של מספר תחומי תשתיות באתרים ותכלול עבודתם של מספר גופים מבצעים.
 11. ההחלטה הראשונה על יישום חלקיה האסטרטגיים של תכנית אגן העיר העתיקה ג' באמצעות הרשות התקבלה בשנת 2019, בסיומו של הליך לבחינת חלופות רלוונטיות, והיא עודנה תקפה ועומדת בעינה כיום. לעמדת הגורמים המקצועיים במשרד, הרשות היא הגורם המתאים ביותר לספק את השירותים הנדרשים, נוכח ניסיונה, מומחיותה, היכרותה עם השטח ועם הגורמים הרלוונטיים הפועלים בו וכן בשים לב לכך שמדובר בפעולות הנכנסות בגדר תפקידיה על פי דין ולפיכך היא צברה ניסיון עתיר וייחודי ביישומן.
 12. גב' סופי פרקטמן, ממליצה לאשר את הבקשה בכפוף לתנאים הבאים:
 - 12.1. אישור וועדת ההיגוי ואישור נציגת אגף התקציבים באוצר לתוכניות ותקציבים פרטניים.
 - 12.2. הסכם בין המשרד לרשות לתוכנית אגן העיר ד' יהיה זהה להסכם תכנית "לביא", בדגש על הליכי ניהול, מעקב ובקרה על כל התכניות המבוצעות על ידי הרשות. יודגש כי לאחר אישור ועדת הפטור, הרשות תידרש להגיש תכנית תקציבית מפורטת לכל פרויקט לאישור ועדת המכרזים המשרדית (נספח ו').
 - 12.3. בהסכם עם הרשות יעוגן כי הכנסות מהפעלת הפרויקטים יושקעו בתחזוקה של אותם פרויקטים.
 - 12.4. בהסכם עם הרשות יעוגן כי עבודות בקבר שמעון הצדיק יתואמו מול המרכז למקומות קדושים והמשרד לשירותי דת למניעת כפל מימון.
 - 12.5. בהסכם עם הרשות יעוגנו התנאים הבאים לשם הבטחת זכויות המדינה במבני ציבור המוקמים מתקציב המדינה:
 - 12.5.1. רישום הערת אזהרה במרשם המקרקעין הרלוונטי להבטחת קיומה של בטוחה לטובת המדינה.
 - 12.5.2. התחייבות חוזית של הגופים המפעילים את הפרויקטים השונים לאי ביצוע שינויי ייעוד למבני ציבור שנבנו (באופן מלא או חלקי) מתקציב המשרד.
 - 12.5.3. התחייבות חוזית של הגופים המפעילים את הפרויקטים השונים להפעלה ותחזוקה של אתרים אלו, על חשבונם, לתקופה שלא תפחת מ-10 שנים ממועד סיום הבנייה ופתיחתם לציבור הרחב.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אלון קינסט	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012596 לעיל, לפי תקנה 3(7) לתקנות חובת המכרזים.